

上海市地方标准

《救灾物资储备库运行管理基本要求》

编制说明

一、任务来源

本地方标准由上海市粮食和物资储备局提出，上海市市场监督管理局批准立项，为 2021 年度上海市地方标准制定项目（沪市监标技〔2021〕341 号）。本标准主要由上海市军粮供应和物资储备事务中心起草，技术归口单位为上海市社会管理和公共服务标准化技术委员会。

二、标准编制目的和意义

救灾是关系社会民生的重要举措，救灾物资则是高效、妥善处理突发与灾害事件的关键物质保障，救灾物资储备库作为存储救灾物资的重点场所，其管理水平和能力，对救灾物资供应的充足性和及时性具有直接影响。制定关于救灾物资储备库管理的上海地方标准有助于进一步提升上海救灾物资储备库的管理水平和能力，为更好开展救灾工作提供支撑和保障。

上海作为沿江沿海地区，每年夏季都会受到台风等灾害天气影响；同时，上海作为特大城市，人口密度高，当遇到灾害时，波及的人员数量可能较多。因此，上海市对救灾物资储备有较高需求。相应的，对救灾物资储备库管理也提出了较高要求。

上海的救灾物资储备库分为市、区两级；救灾物资储备库不

仅承担救灾物资存储的职责，也是救灾物资调拨和供应的重要环节；制定救灾物资储备库管理标准有利于市区两级储备库以及救灾物资储备调拨供应的高效协同。

上海在灾害类型、救灾物资储备库的分级分类管理方面都有自身特点，因此，应针对地方特点，制定相应的地方标准。

三、编制过程

2021 年 1 月，在新冠肺炎疫情大背景下，结合上海经济社会发展实际，为更好对应应急救援需求，更高效、有序、科学管理救灾物资储备库，由上海市粮食和物资储备局提出，建议制定救灾物资储备库管理地方标准。

2021 年 2-4 月，在上海市粮食和物资储备局指导下，由上海市军粮供应和物资储备事务中心牵头成立标准起草组，通过实地调研、专家研讨等方式，针对上海救灾物资储备库管理需求，确定《救灾物资储备库管理规范》标准定位和主要内容，并起草完成框架。

2021 年 5-6 月，起草组准备相关材料，进行上海市地方标准立项申报工作，并成功获得立项。

2021 年 7-12 月，起草组对上海救灾物资储备库管理要求和需求进行广泛调研，同时，组织专家研讨，查阅相关资料，形成标准草案稿。

2022 年 1-6 月，起草组继续通过调研、专家研讨会等形式对标准进行了修改完善，形成了标准征求意见稿。

2022年8-9月，对《救灾物资储备库管理规范》（征求意见稿）进行公开意见征求，广泛征求了市、区两级粮食和储备行业主管部门、救灾物资储备库、高校和科研院所等16家利益相关方的意见建议，其中5家单位没有提出意见建议，另有11家单位提出相关意见建议，起草组对意见建议进行了逐条处理。

2022年10月-2023年3月，根据所征求的意见，对征求意见稿进行修改完善，形成标准送审稿及征求意见汇总处理表。

2023年4月-11月，召开《救灾物资储备库管理规范》（送审稿）专家评审会；根据专家意见，将标准名称修改为《救灾物资储备库运行管理基本要求》，并对标准内容进一步修改完善，而后，补充征求了各主管部门的意见，形成《救灾物资储备库运行管理基本要求》（报批稿）。

四、编制原则

本标准在起草制定过程中坚持了以下基本原则：

（一）系统性原则

本标准为保障和加强上海救灾物资储备库高效、有序管理而制定。标准内容系统全面规定了救灾物资储备库的各方面管理要求，为救灾物资储备库管理提供依据。

（二）可行性原则

本标准在起草过程中，起草组认真调研各地救灾物资储备库管理模式，同时，结合上海的市、区两级救灾物资储备库管理实际和管理需求，保证标准具有可行性。

（三）规范性原则

本标准的编写严格按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》执行。

五、标准的主要技术内容

本标准主要用于指导上海市粮食和物资储备局及各区粮食和物资储备局的救灾物资的仓库的管理，其他救灾物资储备库可参照执行。主要技术内容包括救灾物资储备库的救灾物资管理、库区运行管理、安全管理和应急管理。

（一）救灾物资管理

救灾物资管理主要对救灾物资入库、储存、出库各环节的操作流程、操作方法提出相应的要求，并对各环节中产生的信息，提出档案和台账管理的要求。各条款内容的制定，一是结合了上位法律法规要求；二是响应了国家关于救灾物资储备库高质量管理的新形势新要求；三是参考了上海相关救灾物资储备库内部管理的相关规章制度。

（二）库区运行管理

库区运行管理主要从卫生、安全、库区设施设备几方面提出了管理要求，保证库区安全、有序、平稳运行，同时，对运行过程中产生的各种信息，提出档案管理的要求。各条款内容的制定，一方面参考了上海相关救灾物资储备库内部管理的相关规章制度；另一方面充分吸纳了上海市级、区级等不同级别救灾物资储备库以及专用类、通用类等不同类别救灾物资储备库的库区运行

管理实践经验。

（三）安全管理

安全管理主要包括通用要求、消防和防汛三个方面的安全管理要求，一是遵照消防、防汛的相关法律法规规定和强制标准的技术要求，二是根据救灾物资储备库自身特点和既有管理经验，制定相应条款。

（四）应急管理

应急管理主要包括应急预案的制定、应急情况的处置和上报等管理要求。相关条款在遵照既有应急管理法律法规规定的基础上，结合救灾物资储备库自身特点和既有管理经验进行制定。

六、与国内外同类标准技术内容的对比情况

目前，我国有 GB/T 24439-2009《救灾物资储备库管理规范》，该规范从入库、在库管理和出库三个方面提出了救灾物资储备库管理的内容、要求和工作程序。本标准除提出了救灾物资出入库及在库管理的具体要求，还对救灾物资储备库本身的库区管理、安全管理及应急管理提出了管理要求，相较于国家标准，本标准对救灾物资储备库管理的要求更细致和全面。

七、与有关法律、行政法规及相关标准的关系

本文件与法律法规保持一致，参考了同类国家标准的相关内容，对法律法规和同类国家标准，结合上海救灾物资储备库管理的实际进行了细化和补充。

八、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

九、实施标准的措施建议

标准技术内容来自上海市、区两级救灾物资储备库管理过程中的实际需求和经验总结，使本标准具有明确的实施主体和实施对象，上海市粮食储备局作为本标准的提出与实施单位，可以在市、区救灾物资储备库中开展示范试点等活动，推动本标准在全市范围内的贯彻实施。同时建议在发布实施后由提出单位、起草单位共同组织标准宣贯活动，为市、区两级救灾物资储备库执行标准提供指导，逐步落实本标准实施。

十、其他应当说明的事项

根据专家审定会意见，专家认为，本标准主要规定了救灾物资储备库内救灾物资管理、库区运行管理、安全管理、应急管理的各项具体操作要求，而非宏观层面对救灾物资储备库运行管理的整体管理，因此，建议将标准名称由《救灾物资储备库运行管理规范》改为《救灾物资储备库运行管理基本要求》。标准起草组采纳专家意见，对标准名称进行了修改。